

## 해외규제 모니터링 제6호

24년 美대선 결과 동향 리포트

“본 뉴스레터는 법무부 국제법무지원과 ‘규제 리포트’와  
미국정치학 전문가이신 서강대 정치외교학과 하상응 교수님의 칼럼으로 구성되어 있습니다.”

규제 리포트

### ’24년 美대선 결과와 국내 산업에의 시사점 - 공화당 도널드 트럼프 후보, 미국 제47대 대통령 당선 -

법무부 국제법무지원과

#### ▣ 서론 : 도널드 트럼프, 미국 제47대 대통령 당선

- 미국 제45대 대통령이었던 공화당 도널드 트럼프 후보는 지난 2024년 11월 대선에서 민주당 카멀라 해리스 후보로부터 승리해 다시 제47대 대통령에 취임하게 되었습니다. 이는 미국 제22·24대 대통령인 그로버 클리블랜드의 사례 이후 약 120년 만의 징검다리 취임이 됩니다.

【2024. 7. 13. 자 미국 공화당 도널드 트럼프 대선 후보 펜실베이니아주 유세 사진】



※AP통신 Evan Vucci 기자 촬영

- 트럼프 당선인은 2016년 대선 출마 당시 구호인 “Make America Great Again, ‘MAGA’”를 재차 활용하며 ▲미국우선주의·보호무역주의 경제정책과 ▲미국으로의 이민 제한, 반페미니즘 등의 사회정책들을 즉각 재추진 및 강화할 것을 표방했습니다.
- 트럼프 당선인은 위 경제·사회정책을 지지자들에게 설명하기 위해 관련 공보·영상자료 등을 개인 웹사이트(www.donaldjtrump.com)에 업로드하며 이를 “Agenda 47”라 명명하였고, 대선 출마를 선언한 후에는 위 Agenda 기반의 “트럼프 후보 20대 핵심 공약집”을 편찬하였습니다.
- 한편, 우리나라의 2023년 대미(對美) 수출 비중은 약 18.3%로 전 세계 2위에 달하는 상당히 높은 수준인 만큼 우리 기업은 곧 수립될 제2기 트럼프 정부의 정책을 면밀하게 분석해 확실한 변화가 예견되는 무역환경에 빠르게 적응할 것을 요구받고 있습니다.
- 이에, 본 리포트를 통해 Agenda 47 게재 내용 중 한국기업에 막대한 영향을 미칠 대표적 대외 경제공약 3가지인 ①보편관세 부과, ②상호무역법 입안, ③기존 전기차배터리 등 보조금 제도 폐기 등을 간략히 살피며 미국의 새로운 정책 동향을 빠르게 분석해 보도록 하겠습니다.

## ▣ 본론① : 보편 관세(Universal Baseline Tariff) 도입

“제 비전의 핵심은 ‘국내 사업자에게 불이익을 주고 아웃소싱 사업자에게 혜택을 주는 바이든 시스템’에서 ‘국내 사업자에게 보상을 주고 외국 기업들과 미국의 일자리를 외부인들에게 개방하는 이들에게 세금을 부과하는 시스템’으로 전환하기 위해, 우리의 관세 및 무역 정책을 전면적으로 미국에게 유리하도록 개편하는 것입니다. ...

이 목표를 달성하기 위해 우리는 대부분의 외국 제품에 대한 보편적인 기본 관세(universal, baseline tariff)를 단계적으로 부과할 것입니다.”

— Agenda 47, '23. 2. 27.자 영상 中 —

- 트럼프 당선인은 미국 기업과 근로자들을 보호하고 미국의 일자리가 해외로 유출되는 현상을 방지하기 위해 미국으로 수입되는 대부분의 제품들에 대해 ‘보편적 추가 기본 관세’를 도입하겠다고 언급했습니다.
- 트럼프 당선인 측에 따르면, 미국으로 수입되는 모든 상품에 관하여, 그 생산 국가와 품목의 성질과 무관하게 최소 10%에서 20%까지 관세를 기본값으로 부과하겠다고 밝히며, 특히 중국 상품에 관하여는 최대 60%까지의 관세를 부과하겠다는 의지를 표명하기도 했습니다.
  - 위 보편 관세 제도는 1971년 닉슨 행정부 시절 경제 위기를 극복하기 위해 8개월~12개월간 한시적으로 10%의 보편 관세(ad valorem duty)를 도입한 사실에 착안해 재차 거론된 것으로 확인됩니다.
  - 위 보편 관세의 부과와 관련하여 ▲상대국의 미국과의 자유무역협정(FTA) 체결 여부에 따른 차등 적용방안, ▲부과행위의 세부 절차방식 등에 관하여는 현재 구체적으로 밝혀진 바는 없습니다.
  - 그러나 트럼프 당선인 측이 별도 인터뷰 등을 통해 ‘기존 바이든 정부가 체결한 외국과의 관세 인하 정책 등의

전면 재검토'를 선언한 사실을 고려하면 미국과 FTA를 체결한 우리나라도 일정 수준의 경제적 영향에 대비할 필요성이 있습니다.

- 나아가 트럼프 당선인 측은 ▲교역국이 자국 화폐가치를 하락시킴으로써 환차익 창출을 시도하거나, ▲미국으로 수출하는 물품에 대해 편법으로 보조금을 지급하는 등 미국이 불공정 무역행위라고 판단할만한 행위를 지속한 경우, 그 교역국에 대하여는 더욱 가중된 보편 관세 기준을 적용하겠다고도 언급한 바 있습니다.

## □ 본론② : 트럼프 상호무역법(Trump Reciprocal Act) 입안

“저는 **트럼프 상호무역법**이라는 획기적인 법안을 통과시킬 것입니다. 만일 인도나 중국 또는 다른 국가가 미국산 제품에 100% 또는 200%의 관세를 부과한다면, 우리 또한 같은 비율로 관세를 부과할 것입니다. ...

그들이 미국에 관세를 부과하면 우리도 그들에게 ‘눈에는 눈, 관세에는 관세’로서 동일하게 대응할 것입니다.”

– Agenda 47, '23. 6. 21.자 영상 中 –

- 앞서 언급한 보편 관세 도입 정책과 연계하여, 트럼프 당선인은 ‘상호무역법’ 제정을 통해 **全世界 국가들이 미국 주도의 새로운 무역규범을 준수하도록** 하자는 취지의 발언을 한 바 있습니다.
  - 트럼프 상호무역법이 제정될 경우, **A국이 미국산 물품을 수입할 때 부과하는 관세가 10%라면 미국 또한 A국과의 교역에서 동일·동종의 A국 물품을 수입할 때 10%의 관세를 부과하는 구조가 됩니다.**
  - 이어 트럼프 당선인은 2024년 3월 2일 노스캐롤라이나주(州) 집회에서 ‘만일 재선에 성공한다면, 나는 상호무역법을 통과시킬 것입니다. 우리 미국산 제품에 대해 교역국이 더 높은 관세를 부과할 경우, 나는 그에 상응하는 관세를 그 외국 제품에 대해 부과할 것입니다.’라고 발언하며 위 법안 도입을 강력히 추진할 것임을 강조한 바 있습니다.
- 우리나라는 약 70년간 대미 수출국 중 상위권에 위치하는 국가입니다. 만일 상호무역법이 제정되어 韓·美 간 교역에 적용된다면 우리 중소·중견기업은 물론, 국내 대기업까지도 상당한 파급이 있을 것으로 전망됩니다.

## □ 본론③ : 인플레이션 감축법 폐지 등 보조금 혜택 철회

“인플레이션 문제를 타개하기 위해, 저는 (바이든 정부의) ‘녹색 뉴딜(Green New Deal)’ 정책을 ‘녹색 사기(Green New Scam)’로 명명하며 이를 즉각 폐기할 것입니다. 위 정책으로 우리는 약 10조원 달러를 낭비하였고 우리(경제)는 앞으로 나아가지 않고 오히려 퇴보했습니다. ...

우리는 이름부터 잘못된 인플레이션 감축법(Inflation Reduction Act)으로 인해 지출하지 않아야 할 비용들을 상당 부분 낭비하였습니다.”

– '24. 9. 5.자 New York Economic Club 현장 연설 中 –

- 최근 2024년 11월, 트럼프 당선인의 정권 인수위원회는 집권 즉시 기존 “인플레이션 감축법(Inflation Reduction

Act, 'IRA')”에 따른 전기차 보조금 지급정책을 폐기하겠다고 보도한 바 있습니다.

- 현행 IRA법은 미국 현지에서 리스·영업용 전기차를 생산하면 완성차 산업체에 대하여는 보조금을 지급하도록 하고 부품 산업체에 대하여는 일정 요건 충족 시 세제 혜택을 제공하는 내용 등을 규정하고 있습니다.
- 그러나 트럼프 당선인은 위 IRA법에 대한 전면 폐기를 선언하였는바, 현행 IRA법의 시행에 맞춰 미국 현지 진출 및 설비 투자 등을 추진한 외국 산업체들은 ‘미국 진출 전략 수정이 불가피하다’라는 입장을 개진하기도 하였습니다.

【미국 인플레이션 감축법 개요 및 폐지 관련 정리】

| 구 분        | 개 요                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 최초 법안      | <ul style="list-style-type: none"><li>• (도입 취지) 미국의 인플레이션 문제를 정부지출 감소 등을 통해 해결하고, 기후 변화 대응 및 자국민 의료 혜택 강화를 위해 '22. 8. 제정</li><li>• (주요 내용) ‘전기자동차 보조금 지급’ 관련 조항에서, 보조금의 지급 대상자동차를 ‘미국 현지에서 생산된 자동차’로 한정하였음<br/>→ 미국과 FTA를 체결한 국가들의 경우, 사실상 무관세의 조건으로 자국의 자동차 등 재화를 교역하였으나 IRA가 원안대로 시행되면 교역국의 생산품 (특히 자동차) 판매량 저하 및 수출 적자 등 우려</li></ul> |
| 현행 법안      | <ul style="list-style-type: none"><li>• (개선 배경) 미국과 교역을 진행하는 국가(대한민국 포함)들의 개선 협상 추진, 외국 전기차 본체·부품 등 생산 관련 보조금 지급 요건 완화 요청 등</li><li>• (개선 결과) '23. 4. 바이든 정부는 “IRA 세부지침”을 추가로 발표하며, 리스 또는 영업용 차량을 미국에서 생산할 경우 보조금 지급이 가능하도록 개선<br/>→ 이와 관련하여, 미국과 FTA를 체결한 국가가 생산한 부품 등에 관하여는 미국산과 대등하거나 유사한 지위를 부여하며 세제 혜택 제공</li></ul>                 |
| 트럼프 당선인 공약 | <ul style="list-style-type: none"><li>• (IRA 폐기) 미국 완성차 내수·수출 증진 등을 위해 <u>IRA 보조금 지급규정을 폐기</u>하고, <u>미국 내 전기차를 생산하더라도 세제혜택을 삭감</u>하도록 검토</li><li>• (영향) “IRA 세부지침” 시행에 근거하여 미국에 투자한 외국 자동차배터리 산업체들의 미국 현지 생산비용 증가, 수출 혜택 감소 우려</li></ul>                                                                                                 |

- 한편, 트럼프 당선인은 IRA와 연계되어 제정된 “반도체 지원법(Chips and Science Act, ‘CHIPS’)”에 의거, 미국에 진출한 해외 반도체기업에게 보조금을 지급하는 것에 대해, ‘매우 나쁜 거래(That Chip Deal is so bad)’라며 비평하기도 하였습니다.
- 2023년 한국의 대미 무역 흑자 규모는 약 444억 달러(한화 약 65조 원)로, 역대 최대치를 기록하였고, 한국기업의 전체 대미 투자 규모는 215억 달러(한화 약 31조 원)로 상당히 높은 비중을 차지하는바, 위 정책 기조와 동향 변화의 분석을 지속하는 것이 주요할 것입니다.

□ 결론

- 물론, 보편 관세나 상호무역법을 새로이 도입하거나 IRA법·CHIPS법을 실제로 폐기할 경우, 여당이 될 공화당

내의 당론 통합 및 개별 국가들과의 협상 등의 부수적 과정이 동반될 것이라는 전망이 우세합니다.

- 그러나 트럼프 당선인이 이번 2024년 대선에서 '접전 內 신승'이라는 대다수 언론의 예측을 깨고 약 58.0%의 선거인단 득표율과 미국의 쉰 국민 대상 약 49.9%의 득표율을 기록한 점을 고려하면, 미국의 신정부 출범에 따른 정책 기조의 변화는 상당할 것으로 예측됩니다.
- 이와 관련하여 ①미국 공화당 발간 '트럼프 후보 2024년 대선 20대 공약집 원문', ②한국무역협회 편찬 통상이슈브리프 '공화당과 트럼프의 통상분야 공약 주요 내용과 시사점', ③미국 인플레이션 감축법 원문을 본 게시물과 함께 별도로 첨부했습니다.
- 법무부는 앞으로도 우리나라의 산업·경제에 상당한 영향을 미칠 주요 국가들의 최신 통상정책·법제 등을 적극 모니터링하고 외부 전문가들의 의견을 수렴하여, 해외 시장 진출을 희망하는 우리 기업들이 보다 안정된 환경에서 경영활동을 하는데 도움이 되도록 노력하겠습니다. 🇰🇷

담당자\_ 국제법무지원과 사무관 황현준, 법무관 이동건